

**PENGATURAN TINDAK PIDANA PENGHINAAN TERHADAP  
MARTABAT PRESIDEN DAN WAKIL PRESIDEN DALAM  
RANCANGAN UNDANG-UNDANG HUKUM PIDANA (RUU KUHP)  
DITINJAU DARI KEBEBASAN BERPENDAPAT**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Persyaratan  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Program Studi Ilmu Hukum



Disusun Oleh :  
**Dian Dombat Pejoreza**  
**NIM : 201510110311205**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2019**

## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur kehadirat Allah Swt, yang karena berkat rahmat dan hidayah-Nya, Penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pengaturan Tindak Pidana Penghinaan Terhadap Martabat Presiden dan Wakil Presiden dalam Rancangan Undang-Undang Hukum Pidana (RUU KUHP) di Tinjau dari Perspektif Kebebasan Berpendapat” sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi dan memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.

Penulis dalam hal ini mendapatkan banyak bimbingan, pengarahan, dan bantuan yang sangat berharga dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini Penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-sebesarnya kepada seluruh pihak yang telah membantu dalam proses penyelesaian skripsi ini yaitu sebagai berikut :

1. Raymon Tarigan, S.E dan Ir. Murni Purba, kedua Orang Tua Penulis yang telah mendidik, merawat dan selalu memberikan motivasi atau dukungan atas cita-cita Penulis.
2. Dr. Fauzan, M.Pd. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang.
3. Dr. Tongat, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
4. Catur Wido Haruni, S.H., M.Si., M.Hum selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.

5. Nu'man Aunuh, S.H., M.Hum selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang telah memberikan ilmu yang tiada ternilai harganya kepada Penulis semasa perkuliahan berlangsung;
7. Seluruh staf dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang telah banyak membantu Penulis untuk pengurusan atas mata kuliah maupun hal-hal lainnya yang berkaitan dengan membantu Penulis semasa perkuliahan;
8. Dr. Surya Anoraga, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing I yang telah banyak memberikan, banyak membantu dan direpotkan disela-sela kesibukan beliau yang sangat padat dan masih dapat memeriksa dan membimbing Penulis dengan memberikan banyak masukan yang berguna bagi Penulis dalam proses Penulisan Skripsi ini hingga selesai.
9. Dr. Sulardi, S.H., M.Si. selaku Dosen Pembimbing II yang telah banyak memberikan, banyak membantu dan direpotkan disela-sela kesibukan beliau yang sangat padat dan masih dapat memeriksa dan membimbing Penulis dengan memberikan banyak masukan yang berguna bagi Penulis dalam proses Penulisan Skripsi ini hingga selesai.
10. Fathir Muhammad Tarigan, S.P. sebagai Abang penulis yang selalu memberikan dukungan dan semangat kepada Penulis untuk menyelesaikan tugas akhir serta dukungan atas cita-cita penulis.

11. Rini Suryani Tarigan sebagai Adikku tersayang yang selalu menghibur Penulis ketika merasakan kejenuhan dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Sahabat-sahabat penulis yaitu Khuribatul Ilmi, Septifania Kusdiani, Adibatus Sa'diyah, Paradinaga Intan dan Ade Julian Vrasdika yang selalu memberikan dukungan kepada Penulis dalam menyelesaikan Skripsi.
13. Keluarga besar LSO PUKASH FH UMM sebagai keluarga pertama penulis di Malang, yang telah memberikan banyak pelajaran dan pengalaman berharga dalam berproses diluar perkuliahan.
14. Keluarga besar BEM UMM Periode 2017-2018 sebagai tempat penulis berproses dan mendapatkan banyak pelajaran dan pengalaman.
15. Kepada semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan, motivasi, dukungan, doa, dan semangat untuk penyusunan skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung.

Akhir kata, Penulis mengucapkan terima kasih dan permohonan maaf yang sebesar-besarnya apabila terdapat kata-kata yang kurang berkenan. Semoga skripsi ini dapat berguna bagi seluruh pihak yang akan membacanya dan menjadi sumber pengetahuan untuk kemajuan ilmu hukum di Indonesia.

Malang, 26 Febuari 2019

Penulis

Dian Dombat Pejoreza

**PENGATURAN TINDAK PIDANA PENGHINAAN TERHADAP  
MARTABAT PRESIDEN DAN WAKIL PRESIDEN DALAM RANCANGAN  
UNDANG-UNDANG HUKUM PIDANA (RUU KUHP) DITINJAU DARI  
KEBEBASAN BERPENDAPAT**

Diajukan Oleh:

**DIAN DOMBAT PEJOREZA**

**201510110311205**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Jumat 22 Maret 2019

Pembimbing Utama,

  
**Dr. Surya Anoraga, SH., M.Hum**

Pembimbing Pendamping,

  
**Dr. Sulardi, SH., M.Si.**



Dekan,

**Dr. Tongat, SH., M.Hum**

Ketua Program Studi,

  
**Nu'man Aunuh, SH., M.Hum**

# SKRIPSI

Disusun oleh:

**DIAN DOMBAT PEJOREZA**

**201510110311205**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Jumat 22 Maret 2019

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan

memperoleh gelar Sarjana Hukum

di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

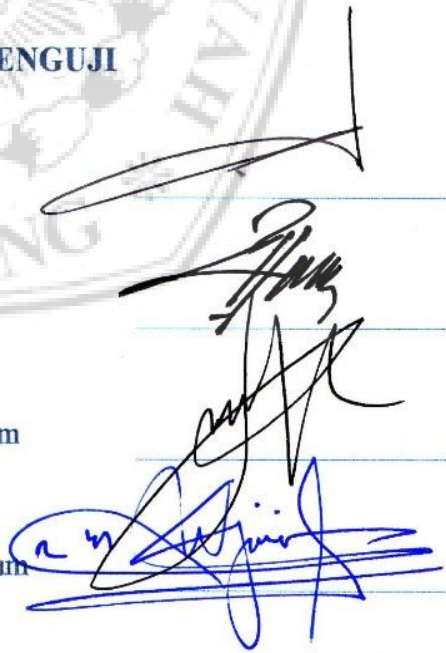
## **SUSUNAN DEWAN PENGUJI**

Ketua : Dr. Surya Anoraga, SH., M.Hum

Sekretaris : Dr. Sulardi, SH., M.Si.

Penguji I : Catur Wido Haruni, SH. M.Si., M.Hum

Penguji II : Bayu Dwi Widdy Jatmiko., SH, M.Hum





## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : DIAN DOMBAT PEJOREZA

NIM : 201510110311205

Jurusan : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

PENGATURAN TINDAK PIDANA PENGHINAAN TERHADAP  
MARTABAT PRESIDEN DAN WAKIL PRESIDEN DALAM RANCANGAN  
UNDANG-UNDANG HUKUM PIDANA (RUU KUHP) DITINJAU DARI  
KEBEBASAN BERPENDAPAT

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 09 April 2019



  
Dian Dombat Pejoreza

## DAFTAR ISI

Halaman

Lembar Cover .....	
Lembar Pengesahan .....	
Surat Pernyataan Penulisan Hukum Bukan Hasil Plagiat .....	
Abstraksi .....	
Abstract .....	
Kata Pengantar .....	
Daftar Isi.....	
Daftar Tabel .....	
Daftar Lampiran .....	
 <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	 <b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Manfaat Penelitian .....	11
E. Kegunaan Penulisan.....	11
F. Metode Penelitian .....	12
G. Sistematika Penulisan .....	15
 <b>BAB II KAJIAN PUSTAKA ..</b>	 <b>17</b>
A. Pembaharuan Hukum Pidana .....	17
1. Pengertian.....	17
2. Politik Hukum Pidana.....	22
3. Kriminalisasi dan Dekriminalisasi.....	24
B. Tindak Pidana Penghinaan.....	27
1. Pengertian Tindak Pidana Penghinaan .....	27
2. Tindak Pidana Umum .....	29
3. Tindak Pidana Khusus .....	31
C. Presiden sebagai Kepala Negara.....	32



D. Wakil Presiden .....	34
E. Kebebasan Berpendapat.....	35
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>39</b>
1. Pengaturan Tindak Pidana Terhadap Martabat Presiden dan Wakil Presiden dalam RUU KUHP di Tinjau dalam Perspektif Kebebasan Berpendapat .....	39
a. Pengaturan Pasal Penghinaan terhadap Martabat Presiden dan Wakil Presiden dalam RUU KUHP .....	41
b. Pertanggungjawaban Pidana .....	45
c. Pemidanaan .....	47
d. Perkembangan Pengaturan Pasal Penghinaan martabat Presiden dan Wakil Presiden dalam RUU KUHP.....	49
e. Peninjauan Pasal Penghinaan Presiden dan Wakil Presiden dari Kebebasan Berpendapat.....	58
2. Formulasi Pengaturan Pasal Tindak Pidana Penghinaan Terhadap Martabat Presiden dan Wakil Presiden sebagai Ius Constituendum Agar Tidak Bertentangan dengan Kebebasan Berpendapat .....	67
<b>Bab IV PENUTUP.....</b>	<b>76</b>
A. Kesimpulan .....	76
B. Saran .....	77
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>78</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.Perbandingan Pasal Penghinaan Terhadap Martabat Presiden dan Wakil Presiden dalam KUHP dan RUU KUHP .....	41
Tabel 2. Kategori Denda .....	49
Tabel 3 Perkembangan Pasal Penghinaan Terhadap Martabat Presiden dan Wakil Presiden dalam RUU KUHP.....	50



## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Surat Tugas Penulisan

Lampiran 2. Berita Acara Seminar

Lampiran 3. Kartu Kendali Bimbingan



## DAFTAR PUSTAKA

### Buku :

Abdulkadir Muhammad, Hukum dan Penelitian Hukum, Bandung Citra Aditya Bakti, 2004.

Barda Nawari Arief, RUU KUHP Baru Sebuah Restrukturisasi/Rekonstruksi Sistem Hukum Pidana Indonesia, Badan Penerbit Universitas Diponegoro. Semarang. 2009.

Barda Nawawi Arief, Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana Perkembangan Penyusunan Konsep KUHP Baru, Kencana, Jakarta, 2010.

Barda Nawawi Arief, Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana, cetakan kedua, PT. Kencana Prenada Media Group, Jakarta.

Barda Nawawi Arief, Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana, cetakan kedua, PT. Kencana Prenada Media Group, Jakarta.

Barda Nawawi Arief, Pidato Pengukuhan Guru Besar UNDIP-Beberapa Aspek Pengembangan Ilmu Hukum Pidana, Badan Penerbit UNDIP, Semarang, 2007.

H. A. K. Moch. Anwar, Hukum Pidana Bagian Khusus: KUHP Bagian II, Jilid I, Bandung, PT. Citra Aditya Bakti, 1994.

Jan Rammelink, Hukum Pidana Komentar Atas Pasal-Pasal Terpenting dari KUHP Belanda dan Padanannya dalam KUHP Indonesia, Gramedia Pustaka Utama Jakarta, 2003.

Kamus Besar Bahasa Indonesia.

Leden Marpaung, Tindak Pidana Terhadap Kehormatan, Jakarta, Sinanr Grafika, Cetakan Pertama, 2010, Hal 1.

Leden Marpaung, Tindak Pidana terhadap Kehormatan: Pengertian dan Penerapannya, Jakarta: PT, Grafindo Persada, 2007, hal 9.

Mauladi dan Diah Sulistyani , Pertanggungjawaban Pidana Korporasi, PT Alumni Bandung, 2013.

Moh. Mahfud MD, Politik Hukum di Indonesia, (Jakarta: PT Grafindo Persada,2014).

Muladi, Kapita Selekta Hukum Pidana, Badan Penerbit Universitas Dipenogoro, Semarang, 1995.

Padmo Wahjono, Indonesia Berdasarkan Asas Hukum, (Jakarta: Ghalia Indonesia,1986), Cet II.

Peter Mahmud Marzuki, Penelitian Hukum (Edisi Revisi), Jakarta.Penerbit Kencana, 2015.

R. Soesilo, Kitab Undang-Undang Hukum Pidana serta Komentari Lengkap Pasal demi Pasal, Bogor: Politeia, 1996.

Satjipto Rahardjo, Hukum dan Masyarakat , Bandung : Angkasa, 1980, hlm 84-86

Soekanto Soerjono, Kriminologi : Suatu Pengantar, Cetakan Pertama, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1981.

Sudarto, Hukum dan Hukum Pidana, Bandung,Alumni,1981, hal 159.

Sudarto, Hukum Pidana dan Perkembangan Masyarakat, Bandung, Sinar Baru, 1983.

Sudarto, Kapita Selekta Hukum Pidana, Alumni, Bandung. 1986.

Wirjono Prodjodikoro, Tindak-Tindak Pidana Tertentu di Indonesia, (Bandung: PT. Refika, 2002), hal 96.

Yan Pramadya Puspa, Kamus Hukum, Edisi Lengkap Bahasa Belanda, Indonesia, Inggris, Jakarta: PT. Aneka Ilmu, 1997.

**Jurnal :**

Aditya Septian Wicaksono, Kebijakan Hukum Pidana Terhadap Formulasi Perbuatan Pencemaran Nama Baik Presiden Sebagai Perlindungan Simbol Negara, Jurnal Hukum, Vol. 5, No. 2, 2016.

Butje Tampi, Kontroversi Pencantuman Pasal Penghinaan Terhadap Martabat Presiden dan Wakil Presiden Dalam KUHPidana Yang Akan Datang, 2006, Jurnal Ilmu Hukum. Vol 3 No. 9.

Oksep Adhayanto, Eksistensi Hak Prerogatif Pasca Amandemen UUD 1945, Jurnal FISIP UMRAH. Vol.2. Nomor 2, 2011.

#### **Skripsi/ Thesis/ Disertasi**

Aditya Satya Lambang B, Magister Thesis, Kebijakan Tindak Pidana Penghinaan Terhadap Presiden, Semarang, Universitas Dipenegoro, 2008.

Arniansi Utami Akbar, Skripsi, Implikasi Hukum Kebebasan Berpendapat di Jejaring Sosial dalam Wujudnya Delik Penghinaan, Makassar , Universitas Hasanudin, 2013.

Justitia Avila Veda, Penerapan Pasal 134 KUHP Tentang Penghinaan Terhadap Presiden dan Wakil Presiden di Indonesia (Studi Kasus Putusan Pengadilan Tahun 1998-2013), Skripsi 2015.

Mikel Kelvin, Pengaturan Kebebasan Berpendapat Melalui Media Digital Menurut Hukum Internasional dan Penerapannya di Indonesia, Skripsi, Universitas Hasanudin, 2016.

#### **Perundang-undangan**

Lihat Soesilo , KUHP, Politea,,Bogor, hal. 121. Lihat juga pendapat NoyonLangemeijer dalam Lamintang (1987), Delik-Delik Khusus, Kejahatan-Kejahatan terhadap Kepentingan Umum Negara, Sinar Baru,



Bandung, hlm. 268. Lihat juga pendapat Prof. Mardjono dalam Putusan MK No. 013-022/PUU-IV/2006.

Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor : 013.022/PUU-IV/2006 mengenai pengujian KUHP Pasal 134, 136 bis dan 137 tentang Kejahatan Terhadap Martabat Presiden dan Wakil Presiden terhadap UUD 1945 Pasal 28 E ayat (2) dan (3).

Undang-Undang Dasar 1945.

#### **Internet :**

Agus Sahbani, Sekilas Sejarah dan Problematika Pembahasan RKUHP, <https://www.hukumonline.com>, diakses 5 Maret 2017.

Article 19, Central Asian Pocketbook on Freedom of Expression London, <https://www.article19.org/pdfs/tools/central-asian-pocketbook.pdf>, Hal 21, diakses 11 Januari 2019.

Article 19, Central Asian Pocketbook on Freedom of Expression London, <https://www.article19.org/pdfs/tools/central-asian-pocketbook.pdf>, Hal 21, diakses 11 Januari 2019.

Guru PPKN , Tugas , Fungsi dan Wewenang Presiden dan Wakil Presiden, dalam <http://guruppkn.com> , akses 12 Januari 2019.

Harjono, Mahkamah Konstitusi dalam Sistem Ketatanegaraan Republik Indonesia, Artikel, Legalitas, 2007, <http://www.legalitas.org>, akses 11 Januari 2019.

Hidayat Nur Wahid, Lembaga Negara Berdasarkan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, artikel Legalitas, 2006, diambil dari <http://www.legalitas.org/?q=node/75>, akses 11 Januari 2019

Jabbar Ramdhani, Polisi Tangkap Pria Yang Hina Suku dan Edit Foto Jokowi, <https://news.detik.com>, akses 7 Februari 2017

Lihat [https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/criminal\\_code\\_germany\\_en\\_1.pdf](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/criminal_code_germany_en_1.pdf)

Lihat Putusan Mahkamah Konstitusi, file:///C:/Users/Aspire/Downloads/Putusan-MK-No.-013-022-PUU-IV\_-20061.pdf, Hal 28-30.

Rappler Indonesia, Daftar Korban Pasal Penghinaan Presiden dari Zaman Megawati Hingga Jokowi, dalam <https://www.rappler.com>, diakses 12 November 2018.

Tony Firman, Ancaman Kriminalisasi Kritik oleh Pasal Penghinaan Kepala Negara, <https://tirto.id>, access 20 Januari 2019.

